



T.B.M.M.
CUMHURİYET HALK PARTİSİ
Grup Başkanlığı
Tarih: 27.1.2012
Sayı: 222



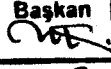
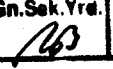


TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Yabancıların Çalışma İzinleri Hakkında Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi gerekçeleriyle birlikte ekte sunulmuştur.

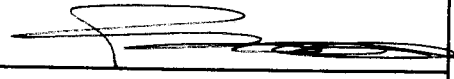
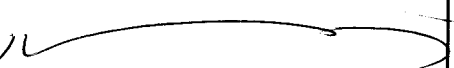
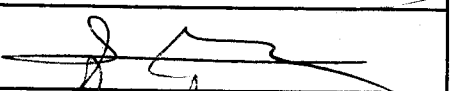

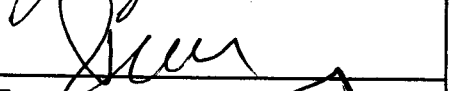
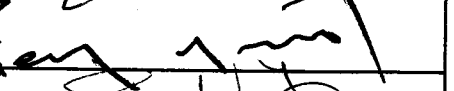

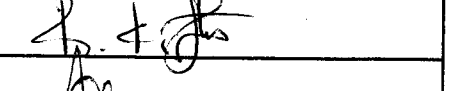
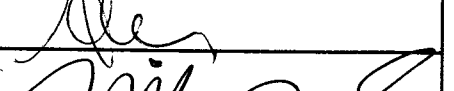
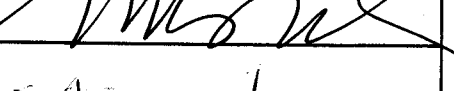

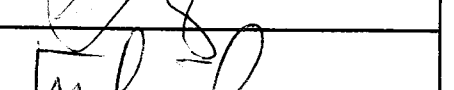

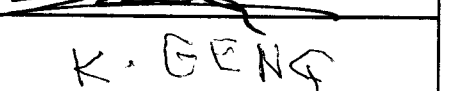
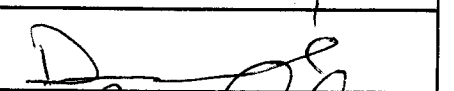
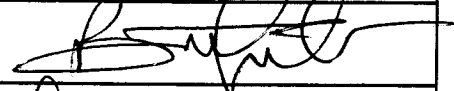
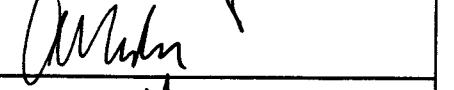
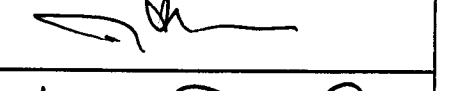

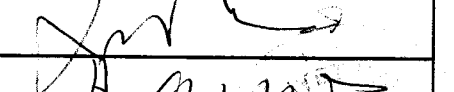


Gereğini saygılarımızla arz ederiz.


Faik Öztrak
Tekirdağ Milletvekili

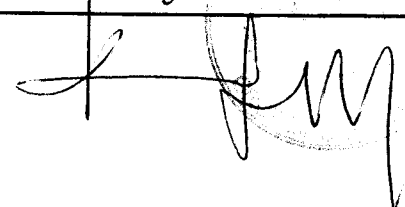

Bihlun Tamaylıgil
İstanbul Milletvekili

TBMM BAŞKANLIĞI				
Tali Komisyon	- Plan ve Bütçe - İşleri			
Esas Komisyon	Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler			
Tarih:	27.2.2012		E. No: 2/361	
Ysm. Uzm.	Bşk. Yrd.	Başkan	Gn. Sek. Yrd.	Gn. Sek.
				
TBMM BAŞKANI				



ADI SOYADI	SEÇİM BÖLGESİ	İMZA
Bülent Terem	Aydın	
A. Vedat Aksoy	Balıkesir	
Hz. Abdur Azar	Kocaeli	
Sena Kalkeli	Bursa	
Turhan Toyun	Bursa	
KEMAL Pınarı	Bursa	
RECEP GÜRKAN	EDİRNE	
B. Kerim Özkan	Burdur	
Arif Bulut	Antalya	
GÜRKUT ALAR	ANTALYA	
Mehmet Hilmi Kaplan	Kocaeli	
İhsan Örkas	İstanbul	
Hüseyin Güneş	Kocaeli	
Ali SARIBAY	Rize	
Kaaner Genç	Tunceli	
Turhan Daveli	Adana	
Pamir A. Güllü	RAMSEY	
Mevlüt Duda	Hatay	
Mehmet Ali Ediboğlu	Hatay	
Rahmi Asker TÜRELİ	İzmir	
Alihan Düzgün	İzmir	
Atilla Kart	Konya	

Kemal Dönermeli Edirne



ADI SOYADI	SEÇİM BÖLGESİ	İMZA
Opuz Opuz	İzmir	
FAIK TUNAY	İSTANBUL	
Haluk Ahmet Güçlü	Balıkesir	
B. Lütfül Batum	Edirne	
Mehmet ERDOĞDU	İSTANBUL	
HANCI ÖREN	MANİSA	
Yelci Akale	Malazgirt	
İhsan Özbek	İstanbul	
İzzet Çetin	Ankara	
Sahret Aksoy	İSTANBUL	
Osman Kaptan	Ardahan	
M. Volkan Çoralık	Trabzon	
İlhan Demirel	Bursa	
Opuz Özdemir	Osmanlı	
Kazım Kurt	Edirne	
Ali Özündü	İA	
Erhan Çengiz	İst	
Leyla Gök	Ankara	
Ali Rıza Karadağ	Ankara	
Mehmet Tural	İst	
Namik Kavutcu	Balıkesir	
A. Vedret Aksoy	Balıkesir	

Ali Rıza Öztürk Mersin

**YABANCILARIN ÇALIŞMA İZİNLERİ HAKKINDA KANUNUNDA DEĞİŞİKLİK
YAPILMASINA DAİR KANUN TEKLİFİ**

MADDE 1. - 27.2.2003 tarihli ve 4817 sayılı Yabancıların Çalışma İzinleri Hakkında Kanununun 8. Maddesinin sonuna aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

“Türk soylu yabancılara, bu durumlarını belgelemeleri halinde, Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı tarafından çalışma izni verilir. Türk soylu yabancılardan, Türkiye’deki okulları bitirenler ile Milli Eğitim Bakanlığı ve Yükseköğretim Kurulu tarafından denkliği tespit edilen okulları bitirenler, ilgili meslek kuruluşlarına kayıt yaptırarak, mesleklerini serbestçe icra edebilirler.”

MADDE 2.- 4817 sayılı Kanuna aşağıdaki geçici madde eklenmiştir.

“**Geçici Madde 4** –Türk soylu yabancılardan bağımlı ve bağımsız çalışanlar ile bunları istihdam edenlere, çalışma izni olmadığı gerekçesi ile bu Kanunun 21. Maddesi uyarınca, 1.1.2007 tarihinden sonra verilen idari para cezaları tahsil edilmez, tahsil edilen idari para cezaları, bu Kanunun yayımı tarihinden itibaren üç ay içerisinde başvurulması durumunda yasal faizi ile birlikte muhataplarına iade edilir.

Bu maddenin uygulanmasına ilişkin usul ve esasları belirlemeye Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı yetkilidir.”

MADDE 3.- Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

MADDE 4.- Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.



GENEL GEREKÇE

Türk soylu olduklarını belgelemek şartıyla bağımsız olarak kendi işyerinde veya bağımlı olarak işçi statüsünde çalışmakta bulunan Türk soylular, 4817 Sayılı Yasada bu konuya matuf bir düzenleme olmadığından kaçak çalışan durumuna düşmüşlerdir. Bu durumdaki her işveren ve işçiye 4817 Sayılı Yasa'nın cezai hükümleri tatbik olunarak önemli miktarlarda para cezası yaptırımları uygulanmaktadır. 2527 sayılı Türk Soylu Yabancıların Türkiye'de Meslek ve Sanatlarını Serbestçe Yapabilmelerine, Kamu, Özel Kuruluş veya İşyerlerinde Çalıştırılabilmelerine İlişkin Kanuna dayanarak çıkarılan Yönetmelik hükümlerine göre yüksekokul ve meslek sahipleri hariç basit meslekler kapsamına giren, tekstil firmaları, bakkal, manav ve sair serbest meslekleri icra eden ve geçmişi 30 -40 yıl öncesine dayanan işletmeler dahi kaçak işletmeler konumuna düşürmüş ve kazanılmış hakları da ellerinden alınmak suretiyle özellikle 2007- 2009 yıllarında ve hali hazırda işletme başına 4.000 ile 5.000 TL. para cezası ile karşı karşıya bırakılmışlardır. Yanlarında eş ve çocuklarını çalıştıran işletme sahipleri ödedikleri prim tutarına göre en düşük para cezası olarak 572 TL. ödemek zorunda kalmışlardır. Bu cezalar ile birlikte düşünüldüğünde bu konumdaki her aile yaklaşık olarak 6.000 TL. ile 8.000 TL. para cezasını ödemek zorunda bırakılmıştır. Bu uygulamaların Türk soylu yabancıların mağduriyetlerine neden olduğu açıktır. Bunlarla birlikte Türk soylu yabancıların meslek odalarına kayıtlarında sorunlar yaşanmakta, denklik konusunda da mağduriyetler ortaya çıkmaktadır.

Yasa Teklifinin 1. Maddesinde istisnai hallerin sayıldığı 8. Maddeye eklenen hükümlerle, Türk soylu olduklarını belgeleyenlere başkaca hiçbir işleme gerek duyulmadan çalışma izni verilmesi öngörülmüştür. Yine aynı okulu bitirmelerine karşın meslek odaları ve mesleklerini serbestçe icra edemeyen Türk soylu yabancıların mesleklerini serbestçe icra edebilmelerinin önü açılmaktadır.

On yıllardır mesleklerini icra eden insanlara ve bunları istihdam eden küçük işletmelere yüksek para cezaları verilmesi adil bir uygulama değildir. Teklifin 2. Maddesinde yasadaki boşluk nedeniyle haklarında idari para cezası verilmiş Türk soylu yabancılara verilmiş olan idari para cezalarının tahsil edilmemesi, tahsili yapılmış para cezalarının da ilgisine iadesi öngörülmektedir. Mağduriyet yasa altı normların uygulaması ile olduğundan, para cezasına ilişkin yoğun uygulamaların yaşandığı 1.1.2007 tarihini para cezalarının iptali ve iadesi için başlangıç tarihi olarak belirlenmiştir.



2527 sayılı Kanun, sadece ekonomik açıda değil siyasi ve sosyal açıdan da büyük önem taşımaktadır. Ülkemizde yabancı bir devlet vatandaşı veya vatansız çok sayıda Türk soylu yabancı bulunmaktadır. Bunların büyük bir bölümünü Kıbrıs, Yunanistan, Bulgaristan, ve eski Sovyetler Birliği'nden gelen Türkler oluşturmaktadır. Bazıları, örneğin; Batı Trakya Türkleri, Yunan vatandaşlığından çıkarılmaları sebebiyle vatansız duruma düşürüldükleri için, bir kısmı da buldukları ülkelerde baskıya uğradıkları veya göçe zorlandıkları için (örneğin Bulgaristan) Türkiye'ye göç etmek zorunda kalmışlardır.

Bu kişilerin diğer yabancılara göre daha kolay olarak, istisnai yolla Türk vatandaşlığına alınmaları mümkündür. Fakat böyle bir uygulama, bazen ülkemizin bazen de bu kişilerin (Türk Soylu Yabancıların) yararına olmayabilir. Çünkü yaşadıkları ülkelerde baskıya uğradıkları için Türkiye'ye göç eden bu kişiler, genellikle tüm mal varlıklarını ve akrabalarını arkalarında bırakmaktadır. Bu nedenle, bir taraftan, bu kişilerin göç etmek zorunda kaldıkları ülkelerdeki hukuki varlıklarını ve haklarını sürdürmek, diğer taraftan da Türkiye'de yaşamalarına olanak tanımak gerekir. Bu kişiler, Türk vatandaşlığına alındığı takdirde asli vatandaşlıklarını kaybetmek ve dolayısıyla tüm haklarından yoksun kalmak tehlikesiyle karşı karşıya kalabilmektedirler. Durum böyle olunca, Türkiye'de bulunan Türk soylu yabancıların yaşamlarını devam ettirebilmeleri için çalışma şartlarını özel olarak düzenlemek bir zorunluluk haline gelmiştir.

Türk soylu yabancıların çalışma hakkının özel olarak düzenlenmesinin bu somut gerekçeler yanında milli ve manevi yönü de vardır. Bir başka ifadeyle, tarihten gelen köklü bir miras ve soydaşlık bağının yüklediği sorumluluk duygusu bu düzenlemenin yapılmasında etkili olmuştur. Çok geniş bir coğrafyaya yayılmış olan Osmanlı İmparatorluğunun kaybetmiş olduğu topraklarda yaşayan Türklerle ilgilenmek tarihi bir sorumluluk gereğidir. Türk soylu kişilerin Türkiye'de herhangi bir yabancı ile aynı muameleye tabi tutulması bu tarihi sorumlulukla bağdaşmaz.



MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1.- Türk soylu yabancılara bu durumlarını belgelemeleri durumunda başkaca bir işleme gerek duyulmadan Türkiye’de çalışma izni verilmesi öngörülmüştür. Ayrıca Türkiye’deki okullardan mezun olan ve denkliği kabul edilen okulları bitiren Türk soylu yabancılardan mesleklerini serbestçe icra edebilmelerine olanak tanınmıştır.

MADDE 2.- Türk soylu yabancılardan çalışmalarına ilişkin idari para cezası uygulamaları yoğun olarak 2007 yılı başında uygulanmaya başlandığından, yasal boşluk nedeniyle istenmeyen mağduriyetlere yol açan para cezalarının iptali ve iadesine ilişkin işlemlerin 1.1.2007 tarihi itibariyle başlatılması öngörülmektedir.

MADDE 3.- Yürürlük maddesidir.

MADDE 4.- Yürütme maddesidir.

